

Presentación “Taller de integración para la gestión de los Residuos Electrónicos en América Latina”

Buenos días

Es un gran placer que estemos todos juntos hoy acá, después de casi un año de habernos reunido y comprometido en “Cancun Rewas 08”, y después de medio año de preparación del Taller.

Para iniciar esta reunión, quiero señalar que mostraré solamente cuatro o cinco diapositivas, cosa que sé me agradecerán infinitamente, ya que durante estos dos días y medio de trabajo veremos al menos cerca de 400 diapositivas; por ende, me van a agradecer el hablar sólo los cerca de 20 minutos que me corresponden.

Primero, me gustaría explicarles qué es la Plataforma; aunque la mayoría lo sabe, no todos conocen nuestro trabajo y cómo éste ha ido evolucionando.

En segundo lugar, señalaremos cómo hemos llegado a definir esta reunión, sus objetivos, estructura y contenidos.

En tercer lugar, explicaré cómo vamos a trabajar y cuáles son las metas que nos hemos propuesto.

Plataforma RELAC

Este evento responde a uno de los objetivos y compromisos de nuestro proyecto Plataforma RELAC, iniciativa regional que se establece en el Centro de Investigación SUR en Santiago de Chile y se desarrolla con el apoyo del Centro Canadiense de investigación para el Desarrollo-IDRC.

Este proyecto tiene sus orígenes en el año 2004, dónde la principal preocupación era el riesgo de una posible transferencia de residuos electrónicos a través de las donaciones de los PC, que realizaban los países industrializados a los proyectos de reacondicionamiento instalados en LA.

Una serie de investigaciones y encuentros, nos llevó a la conclusión de que la recepción de residuos electrónicos no era el gran problema de la Región. Eso, nos mostró que nuestro proyecto tenía que cambiar de rumbo, que el mayor volumen de residuos electrónicos se estaba generando en nuestros propios países y que ninguno de ellos contaba con políticas para asegurar el correcto tratamiento que requerían estos residuos, resguardar el medio ambiente y recuperar los valores.

La fuerte demanda de equipos para superar la brecha digital, no permitía visualizar aún los requerimientos necesarios para que los residuos de nuestros países tuvieran un adecuado destino final; sin embargo, en LA se presentaba un rápido incremento en las ventas de equipos de TI. Este aumento, ha sido continuo y está llevando cada vez más a mayores cantidades de residuos electrónicos. Las actuales cifras confirman esta situación: por ejemplo, en los países de mayor ingreso- tales como Chile, Argentina y México, por mencionar algunos- en los próximos cinco años se estarán duplicando los actuales volúmenes de residuos electrónicos de PC.

Visualizando ese panorama, el año 2007 se inicia el proyecto Plataforma de Residuos Electrónicos, que se focaliza en la búsqueda de soluciones para resolver el tema de los residuos electrónicos en LA a través de tres líneas de trabajo : Generación de Información, Formación de Capacidades y Comunicación .

El proyecto ha venido trabajando en estas tres líneas, y con ello ha obtenido grandes logros.

Nuestro fundamento ha sido reconocer, destacar y responder a las particularidades sociales, económicas y culturales de Latinoamérica y el Caribe, en la implementación de las iniciativas sobre tratamiento de residuos electrónicos en la Región.

Desde la primera reunión internacional, venimos planteando una serie de temas que son específicos de LA. Entre ellos, se destacaban el asumir los computadores clonados, los equipos históricos, la clasificación de los RE como peligrosos, la necesidad de que los proyectos de reacondicionamiento aseguren la etapa de reciclaje y el sector informal en la inclusión de la cadena de producción.

La asociatividad ha sido otro de los ejes de nuestro trabajo; a través de los años, destacamos el trabajo en conjunto y el apoyo de EMPA, instituto federal de investigación suizo que posee un programa de intervención en LA, y que ha sido un integrante más de nuestro trabajo y nos ha apoyado permanentemente en las distintas iniciativas que asumimos, como por ejemplo el presente Taller, ya que muchos de los asistentes de sus países de intervención reciben el apoyo complementario de EMPA.

Nuestro proyecto, ha ido evolucionando al ritmo de la manifestación del tema de los residuos electrónicos en Latinoamérica. Esto se evidencia no sólo en nuestro trabajo, sino que también en los temas en que se han centrado nuestros talleres. Desde el primer Taller Internacional, "Diálogo norte-sur sobre experiencias de reciclaje y reacondicionamiento de computadoras", realizado en Santiago el año 2005, pasando por "Responsabilidades compartidas 2006- del reacondicionamiento al reciclaje", "Reunión sobre proyecto LA 2007" y "Taller de RE en REWAS 2008", hasta el presente taller, nos hemos reunido enfocados hacia la integración para la gestión de los RE en LA.

Si evaluamos desde nuestra primera reunión hasta ahora, nos daremos cuenta de que sí hemos avanzado, pero también podemos decir que no hemos arribado; en la actualidad, no existe ningún país latinoamericano que haya adoptado un sistema que se haga cargo integralmente de los residuos electrónicos.

En Latinoamérica están teniendo lugar una serie de iniciativas, todas ellas enfocadas hacia la búsqueda de soluciones de tratamiento de RE y recuperación de valores. Entre estas, conviven proyectos de reacondicionamiento de diversa índole, proyectos de industria de reciclaje, mesas de trabajo colectivas, propuestas de marcos legales, acciones de recolección, conferencias, seminarios, propuestas de leyes y de modelos. Esto sucede en distintos países, y cuenta con la participación de diversos sectores, lo que habla de un panorama muy rico y variado; pero esta vez, aquella diversidad no nos ayuda mucho.

Es necesario avanzar sobre las tareas pendientes, para promover la integración y articulación de los distintos sectores y llegar a acuerdos para apurar el futuro; el hecho de estar reunidos acá, hará que llegue más pronto.

El objetivo de este taller es identificar áreas comunes para la construcción de un sistema de gestión de residuos electrónicos adecuado al contexto de la Región.

Para la mayoría de los países que están trabajando el tema, el modelo referente es el de la Responsabilidad Extendida del Productor. Creemos que ésta reunión nos dará una idea de cómo traducir esta fórmula a las condiciones latinoamericanas.

De los países hoy presentes, existen algunos que han ido avanzado más rápidamente que otros en la búsqueda de soluciones: Argentina, Chile, Colombia, Costa y Perú. Todos con representación en esta reunión, son los países que tienen estudios de base, participación de los gobiernos, industria de reciclaje, mesas de trabajo sectoriales, propuestas de ley y campañas públicas de recolección de equipos. Otros países, tales como Bolivia y Ecuador, se están integrando a esta tarea.

El diseño de este taller se divide en cuatro bloques, que consideramos cruciales para el diseño de políticas en esta área.

Se cuenta con tres exposiciones de contexto, que darán cuenta de los temas ejes de los bloques. Los expositores serán Heinz Boeni, Gunther Wehenpohl y Pilar Moraga.

Productores: ésta no es una figura clara en la Región. Según el modelo de REP, el productor sería el eje de asegurar este tratamiento. Los países industrializados han desarrollado una serie de instrumentos legales para asegurar este tratamiento en Latinoamérica

En esta ocasión, tenemos la oportunidad de contar con tres representantes de marcas reconocidas y dos cámaras representativas de este gremio. De todos los actores, es el que menos conocemos en sus políticas hacia LA, ya que a pesar de tener una línea definida de acción en los países industrializados, ésta no se extiende hacia nuestra Región. Saber cuáles son las actuales acciones, sus condiciones para participar en la REP y sus propuestas políticas de información y comunicación, son contenidos que nos ayudarán a avanzar en este tema.

Por otra parte, las asociaciones de tecnología de información y comunicación, juegan un rol activo y significativo; su integración y participación aseguraría en parte la gestión de los residuos. En estas propuestas hay que considerar, primero, que en muchos países aún no existen estos gremios; segundo, que en algunos países no hay unidad entre la diversidad de asociaciones, a diferencia, por ejemplo, de Argentina, donde existe una agrupación de software y otra de equipos de oficina.

La figura del donante es otra especificidad de nuestros países.

No siempre los criterios de los productores promueven el reuso y reacondicionamiento, que son cruciales para nuestro continente.

Políticas públicas para la gestión de RE en LA.

Países como Argentina, Brasil, Colombia, Chile y Costa Rica, han iniciado trabajos sobre los residuos electrónicos; una característica ha sido la diversidad entre ellos para aproximarse al tema. Los actuales requerimientos que se aplican al tratamiento de los RE, no han facilitado los procesos indispensables para asegurar el correcto tratamiento. Estamos en un momento donde el rol del sector público en la implementación de la REP es vital para no tener que esperar 10 años más y volver a repetir procesos que se debieran asumir en esos momentos. Por ejemplo, el reconocimiento de la especificidad de los RE y su diferenciación de residuos peligrosos, bajo los cuales se están tratando actualmente.

Adaptación de Convenio de Basilea

Bloque tres. Los gestores de los residuos electrónicos.

Los recicladores han sido los promotores de los residuos electrónicos en nuestra Región; son los representantes los que han iniciado esta industria pionera y han fomentado el reciclaje de los aparatos electrónicos obsoletos. Si bien este proceso ha asegurado un adecuado destino final de los equipos, también es cierto que para que ello suceda tiene que asegurarse la actividad económica con sus correspondientes ganancias. La presentación de Gustavo F. Protomastro nos dará cuenta de este tema.

Esto ha dado paso a un Modelo B to B entre empresas, que sin embargo ha dejado fuera las soluciones para los residuos domiciliarios.

En la actualidad, es el sector informal el que está asumiendo la tarea de recolección y destino final de estos equipos. No podemos hablar de tratamiento, porque en realidad existe una recuperación de valores; sin embargo, estos actores requieren una serie de condiciones de capacitación para ser integrados a la cadena de valor inversa, respetando los requerimientos medioambientales. Estudio de Maya Wolfensberger

Los proyectos de reacondicionamiento, como lo hemos señalado, han tenido un rol crucial en nuestros países. La necesidad de valorar esta experiencia e integrarla al modelo de REP son condiciones que deben ser discutidas y analizadas en esta reunión. Esta experiencia será presentada por Brasil.

En este mismo bloque, recogeremos las acciones llevadas a cabo por los países industrializados de evaluación de acción en España, políticas de re- uso de la plataforma global STEP y de la integración de los municipios a los proyectos de take back en Estados Unidos.

Finalmente, el último bloque estará dedicado a las políticas de educación y comunicación sobre RE en LAC.

Una de las principales vacíos que tienen el modelo de REP, es la ausencia de una política de capacitación y educación a los agentes participantes. Nuestra experiencia en Latinoamérica nos ha demostrado el gran desconocimiento que hay sobre esta temática, tanto en los agentes involucrados como en los consumidores y la ciudadanía en general.

Entonces, la educación se transforma en un factor indispensable, ya que el usuario es la persona que va a ingresar los aparatos a la cadena de producción inversa y por lo tanto es necesario que tenga la información básica que lo ayude a adoptar ese tipo de conducta.

La educación es fundamental para el cambio de prácticas de los consumidores y la ciudadanía, quienes deben aprender un nuevo comportamiento frente a los cambios y desarrollos tecnológicos.

Por otra parte, esta misma experiencia nos ha demostrado que muchos de los agentes involucrados que toman decisiones sobre políticas de esta área, desconocen la información necesaria para tomar medidas correctas.

En esta oportunidad, recogemos tres proyectos relacionado a la educación y capacitación.

Finalmente, si bien todos estos actores se mencionan individualmente, nosotros conocemos la dependencia de uno sobre los otros.

Al final de cada bloque, se tendrá el tiempo y la oportunidad para trabajar colectivamente en el análisis de las exposiciones, enfocadas hacia tres puntos:

- Evaluación de criterios para la implementación de la REP
- Armonización de Criterios
- Recomendaciones y compromisos.

El último día, se realizarán las presentaciones de los resultados de los trabajos grupales y el debate, y de los resultados y acuerdos.

Finalmente, deseo agradecer su presencia a todos uds. Espero que en estos dos días y medio de trabajo, podamos crear un espacio de confianza cordial y fructífero, lograr algunos acuerdos puntuales que signifiquen un avance para las propuestas de gestión de los residuos electrónicos en nuestra región y que al final de esta jornada, tengamos al menos la agradable sensación de haber aportado al proceso de desarrollo de esta temática en Latinoamérica.

Muchas gracias

Uca Silva

16 de noviembre de 2009 – Panamá